



Consell de Treball,
Econòmic i Social
de Catalunya

Dictamen

01 sobre el Projecte de decret de regulació del Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya.



Dictamen 01•2022

sobre el Projecte de decret de regulació del Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#) Llicència Creative Commons.

[Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: ctesc.gencat.cat

A/e: ctesc@gencat.cat

ISSN: 2696-5410

Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.

Barcelona, gener de 2022

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

Índex

DICTAMEN 01/2022 sobre el Projecte de decret de regulació del Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya.....	2
--	---

DICTAMEN 01/2022 sobre el Projecte de decret de regulació del Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 10 de gener de 2022, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 13 de desembre de 2021 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret de regulació del Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya.

El Projecte de decret es va acompanyar dels documents que integren l'expedient; entre d'altres es pot assenyalar la memòria general, la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, l'informe jurídic preliminar i la memòria de valoració de les observacions i al·legacions realitzades.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 4 de gener i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, cinc articles, dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En el preàmbul es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca el Projecte de decret. També es posa de manifest com els sistemes electrònics de localització i seguiment d'embarcacions han suposat una eina fonamental per al desenvolupament i l'execució de les polítiques de conservació de recursos i ordenació del sector pesquer.

En l'article 1 es regula l'objecte, la finalitat i l'àmbit d'aplicació de la norma.

En l'article 2 es determina com es gestionarà el GeoBlau, el sistema electrònic de localització i seguiment d'embarcacions pesqueres de Catalunya.

L'article 3 determina quines dades transmetrà el GeoBlau.

En l'article 4 s'estableixen les obligacions de les persones responsables de les embarcacions.

L'article 5 remet a la Llei de pesca i acció marítimes per establir les sancions per l'incompliment de les disposicions relatives al GeoBlau.

La disposició addicional primera regula el tractament de la informació generada i emmagatzemada pel GeoBlau.

La disposició addicional segona regula el tractament estadístic de les dades facilitades pels tràmits que es deriven d'aquesta norma.

La disposició derogatòria deroga genèricament les disposicions de rang igual o inferior que contradiguin la norma.

La disposició final primera habilita diferents càrrecs del departament competent en matèria de política marítima per al desenvolupament reglamentari de la norma.

La disposició final segona determina l'entrada en vigor de la norma als vint dies de la publicació al DOGC.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC posa en valor el vessant de seguretat que implica aquesta norma al facilitar, mitjançant la geolocalització, l'activació més ràpida dels serveis de salvament marítim en els casos en què sorgeixi qualsevol incidència en la mar i, en el seu cas, la reducció del risc de pèrdues humanes i materials.

Segona. El CTESC constata i vol posar de manifest que aquesta norma respon a una demanda reiterada del sector per poder disposar d'un dispositiu de localització, seguiment i control de les embarcacions com a suport a la gestió de la pesca professional.

Tercera. El CTESC comparteix la necessitat de fer un seguiment de les embarcacions pesqueres per tal de garantir la conservació i protecció dels espais i recursos naturals i marítics.

Quarta. El CTESC considera que els objectius del Projecte de decret no han de comportar unes càrregues excessives de dedicació a la seva gestió i manteniment ni un increment dels costos de l'activitat pesquera.

Cinquena. Atès que aquest Dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en el preàmbul s'hi fes menció.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana afegir al final de l'article 4 c) el següent: "[...] en el moment de tenir-ne coneixement". El CTESC considera que si aquesta obligació no es matisa es tracta d'una obligació indeterminada que pot donar lloc a sancions basant-se en l'arbitrarietat.
2. En relació amb la disposició addicional primera, el CTESC recomana revisar la redacció per aclarir com es garantirà la confidencialitat de les dades generades i emmagatzemades pel GeoBlau.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret de regulació del Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 10 de gener de 2022

El president

La secretària executiva

Toni Mora Núñez

Carme García Jarque

DECRET /2021, de de, de regulació del Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya.

L'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) estableix en el seu article 119.2 i 119.3 la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de pesca marítima i recreativa en aigües interiors, la regulació i la gestió dels recursos pesquers i la delimitació d'espais protegits, i en matèria d'activitats marítimes, que inclou, en tot cas, la regulació i la gestió del marisqueig i l'aqüicultura i l'establiment de les condicions per practicar-los, i també la regulació i la gestió dels recursos. D'altra banda, estableix en el seu article 119.4 la competència compartida en matèria d'ordenació del sector pesquer en l'àmbit del control i la gestió de l'activitat.

Així mateix, l'article 150 b) EAC reconeix la competència de la Generalitat en matèria d'organització de la seva administració en relació amb l'establiment de les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

L'article 189 EAC estableix que la Generalitat aplica i executa el dret de la Unió Europea en l'àmbit de les seves competències.

El Reglament (UE) 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre, sobre la Política Pesquera Comuna (PPC), estableix com un dels seus principis bàsics la conservació dels recursos biològics marins i la gestió de la pesca i de les flotes que aprofiten aquests recursos. Així, l'objectiu general de les polítiques pesqueres és garantir una explotació racional i sostenible dels recursos pesquers a llarg termini per garantir beneficis econòmics, socials i de treball, i per contribuir a la disponibilitat de productes alimentaris a la societat. La PPC indica que les polítiques de conservació dels recursos s'han de complementar amb mesures d'ordenació del sector pesquer, entre les quals s'inclouen les condicions per a l'exercici professional de les activitats pesqueres com ara l'establiment de jornades i horaris autoritzats per al seu desenvolupament.

La PPC estableix que el compliment de les seves normes s'ha de garantir a través d'un règim de control eficaç i basat, entre d'altres, en un enfocament global, integrat i comú, i l'ús de tecnologies de control eficaces. Així, el marc comunitari de les polítiques de control i inspecció s'estableix al Reglament (CE) 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre, pel qual s'estableix un règim comunitari de control per garantir el compliment de les normes de la Política Pesquera Comuna, es modifiquen els reglaments (CE) 847/96, (CE) 2371/2002, (CE) 811/2004, (CE) 768/2005, (CE) 2115/2005, (CE) 2166/2005, (CE) 388/2006, (CE) 509/2007, (CE) 676/2007, (CE) 1098/2007, (CE) 1300/2008 i (CE) 1342/2008 i es deroguen els reglaments (CEE) 2847/93, (CE) 1627/94 i (CE) 1966/2006; i al Reglament d'execució 404/2011 de la Comissió, de 8 d'abril, sobre l'establiment de les normes de desenvolupament del Reglament (CE) 1224/2009, de 20 de novembre.

Per reforçar la capacitat administrativa de control, inspecció i observança actual, cada vegada és més necessària la utilització de noves tecnologies que permetin automatitzar processos i augmentar el control. En aquest sentit, el Reglament (CE) 1224/2009, de 20 de novembre, sosté la necessitat d'utilitzar sistemes de localització d'embarcacions per garantir un control de l'activitat. Aquest fet és especialment rellevant en flotes subjectes a plans de gestió específics, ja que en garanteix el control efectiu sobre zones, horaris i jornades de treball.

El Decret regulador del sistema de localització i seguiment d'embarcacions s'aprova, per tant, de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic i, en especial, amb l'ordenament de la Unió Europea, a fi d'aportar seguretat jurídica, generar un marc normatiu estable i garantir, d'aquesta manera, el principi de seguretat jurídica.

En consonància amb la PPC i d'acord amb el marc competencial de l'EAC, la Llei 2/2010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes, estableix entre les seves finalitats vetllar per l'explotació racional i responsable dels recursos marins, afavorir-ne el desenvolupament sostenible, adoptar les mesures necessàries per protegir i regenerar aquests recursos i els seus ecosistemes amb respecte envers la normativa ambiental, fomentar la coordinació amb els organismes i les administracions competents en la matèria, i promoure la creació de zones de protecció com a eina de gestió pesquera i de recuperació dels ecosistemes degradats.

El capítol III del títol I de la Llei 2/2010, de 18 de febrer, dedica els articles 24 a 36 a les mesures tècniques de gestió, conservació, protecció i regeneració dels recursos. L'article 25 regula els fons mínims i les vedes, l'article 26 els plans específics de gestió per a la conservació i la recuperació dels recursos pesquers i marisquers i l'article 27 l'esforç pesquer mitjançant la limitació horària, i l'article 29 estableix la finalitat i els tipus de zones de protecció pesquera o marisquera.

El capítol I del títol VIII de la Llei 2/2010, de 18 de febrer, estableix en l'article 117 que correspon al departament competent en matèria de pesca i acció marítimes controlar les activitats regulades en la llei i garantir el compliment del que s'hi estableix.

Al llarg dels darrers anys, els sistemes electrònics de localització i seguiment d'embarcacions s'han revelat com una eina fonamental per al desenvolupament i l'execució de les polítiques de conservació de recursos i ordenació del sector pesquer, amb nombroses aplicacions per a l'avaluació i gestió dels caladors, seguiment d'activitats en zones protegides, gestió de l'esforç pesquer i control dels horaris i jornades de treball, i per complementar els protocols de salvament marítim, d'emergències al mar o d'episodis de contaminació marítima.

En desenvolupament de les competències descrites i amb la finalitat de preservar els recursos marins vius, cal establir un sistema de localització i seguiment d'embarcacions pesqueres que permeti disposar d'informació actualitzada sobre la intensitat d'aprofitament pesquer en aigües interiors i els recursos marisquers competència de la Generalitat de Catalunya amb l'objectiu d'optimitzar el control i seguiment de l'activitat professional pesquera catalana, millorar la gestió dels recursos marins i contribuir a la seva explotació sostenible en el futur.

D'aquesta manera, es compleix el principi de necessitat i eficiència, ja que els objectius descrits responen a l'interès general de protecció dels recursos pesquers i de sostenibilitat ambiental, i, en aquesta línia, el sistema de localització i seguiment que el decret regula és l'instrument més adequat per garantir la consecució d'aquests objectius.

La implementació d'un sistema de localització i seguiment obligatori per a tota la flota pesquera amb port base a Catalunya garantirà que, d'acord amb el marc competencial actual, l'Administració pesquera de Catalunya pugui realitzar amb major eficiència i eficàcia el control horari de les embarcacions, el control de fons en la pesca professional en aigües interiors i el control i seguiment de zones, horaris i jornades d'activitat d'embarcacions subjectes a plans de gestió específics de pesca en aigües interiors i marisqueig. Així, es compleix el principi de proporcionalitat atès que el sistema de localització i seguiment d'embarcacions és la via imprescindible per poder atendre les necessitats que s'han detectat i és una mesura que no restringeix drets, a banda que no hi ha altres mesures que imposin menys obligacions al sector destinatari de la norma.

L'ús de les Tecnologies de la Informació i Comunicació per recollir dades georeferenciades de l'activitat pesquera permetrà crear una base de dades sobre informació de l'activitat pesquera realitzada al litoral de Catalunya que contribuirà a la delimitació de caladors i a la

gestió sostenible i adaptativa de l'activitat de manera molt més ràpida i àgil que actualment amb un cost molt inferior, i també agilitarà substancialment els procediments administratius de control i obtenció informació, cosa que permetrà el desplegament de serveis directes al sector pesquer i a d'altres administracions amb competències sobre el medi marí.

De conformitat amb la competència que l'article 119 de l'Estatut d'autonomia atribueix a la Generalitat de Catalunya, el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural impulsa la iniciativa d'acord amb les competències que li corresponen en virtut del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i del Decret 253/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, en relació amb l'article 53 del Decret 43/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

En compliment del principi de transparència, s'ha possibilitat l'accés universal i actualitzat a la normativa en vigor i a la tramitació d'aquesta disposició a través de canals senzills com ara el Portal de la Transparència.

També s'ha informat al sector mitjançant les organitzacions sectorials representatives del sector pesquer d'acord amb la Llei 22/2002, de 12 de juliol, de confraries de pescadors, així com els Comitès de Cogestió, regulats al Decret 118/2018, de 19 de juny, sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya.

Respecte dels principis d'eficàcia i eficiència, aquest Decret, que no suposa la creació de cap càrrega administrativa innecessària o accessòria, és el mitjà més adequat per garantir el compliment de la normativa europea, en concret del Reglament (CE) 1224/2009, de 20 de novembre, del Consell esmentat, que és la norma que preveu l'ús de sistemes de localització i seguiment.

Finalment, en la mesura que aquesta disposició implicarà l'ús de recursos públics procedents de fons comunitaris, s'han quantificat i valorat les repercussions, de conformitat amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tot això, de conformitat amb els articles 39.1 i 40.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern; la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

A proposta de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, vist/d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1.

Objecte, finalitat i àmbit d'aplicació

1.1 Aquest Decret té per objecte establir i regular un sistema de localització i seguiment electrònic d'embarcacions anomenat Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya, en endavant GeoBlau.

1.2 L'objectiu del GeoBlau és garantir el desenvolupament sostenible de les activitats marítimes, facilitar la gestió racional i sostenible dels recursos marins i contribuir a la millora

de les eines de gestió, vigilància, control i inspecció establertes a la Llei 2/2010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes.

1.3 L'àmbit d'aplicació d'aquest Decret són les embarcacions amb port base a Catalunya dedicades a l'activitat pesquera professional i registrades a les llistes 3a i 4a del Registre d'Embarcacions.

Article 2.

Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya

2.1 GeoBlau és el sistema electrònic de localització i seguiment d'embarcacions utilitzat per la Generalitat de Catalunya per a la vigilància, el control i el seguiment de les embarcacions dedicades a activitats marítimes i a la pesca sostenible.

2.2 La gestió del GeoBlau correspon a la direcció general competent en matèria de política marítima i pesca sostenible, que s'ha d'encarregar d'incorporar-lo progressivament a la totalitat de les embarcacions subjectes a aquest Decret.

2.3 Aquesta incorporació s'ha de dur a terme per segments de flota que s'han d'establir mitjançant resolució de la persona titular de la direcció general competent en matèria de política marítima i pesca, segons l'eslora i l'àmbit geogràfic del port base de l'embarcació, i ha de comportar la instal·lació a bord d'un dispositiu de localització i seguiment anomenat GeoBlau.

Les resolucions s'han de publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i han d'establir, com a mínim, el llistat d'embarcacions afectades, el període durant el qual es procedirà a la instal·lació del dispositiu GeoBlau i els mecanismes pels quals es durà a terme la comunicació establerta a l'article 3.4 d'aquest Decret.

Article 3.

Dispositiu de localització i seguiment

3.1 El GeoBlau és el dispositiu de localització instal·lat a bord de les embarcacions que garanteix la transmissió de les dades següents a intervals regulars:

- a) Identificació del vaixell o embarcació.
- b) Posició geogràfica, rumb i velocitat.
- c) Data i hora de la posició geogràfica.

3.2 La informació generada pel GeoBlau pot emprar-se en qualsevol tipus de procediment administratiu com a prova de les dades relacionades a l'apartat 1 d'aquest article.

Article 4.

Obligacions de les persones responsables de les embarcacions

Les persones responsables de les embarcacions, armadors/es o patrons/es, han de complir les obligacions següents:

- a) Facilitar al personal autoritzat per la direcció general competent en matèria de política marítima i pesca la realització dels treballs d'instal·lació i manteniment del dispositiu GeoBlau.
- b) Garantir que el dispositiu no sigui objecte de manipulacions no autoritzades, ni d'accions que puguin malmetre, alterar o interferir en el seu correcte funcionament.
- c) Comunicar qualsevol fallada tècnica o no funcionament del dispositiu a l'òrgan gestor del GeoBlau.

Article 5.

Infraccions i sancions

L'incompliment de les disposicions relatives al GeoBlau establertes en aquest Decret se sanciona d'acord amb la secció primera del capítol IV, del títol VIII, de la Llei 2/2010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes.

Disposició addicional primera

Tractament de la informació

La informació generada i emmagatzemada pel GeoBlau pot cedir-se a altres administracions públiques amb competències en la gestió i inspecció de la pesca marítima, a organismes amb interessos científics o de gestió en l'anàlisi de les dades del sector pesquer col·laboradors d'aquestes administracions i, quan escaigui, a altres administracions, organismes i entitats públiques per a l'atenció de situacions o emergències marítimes en l'àmbit de la protecció civil, salvament marítim, episodis de contaminació o assimilables.

En tot cas, es garanteix la confidencialitat de les dades generades i emmagatzemades pel GeoBlau de conformitat amb la normativa vigent d'aplicació.

Disposició addicional segona

Estadístiques

Totes les dades facilitades en els tràmits que es derivin d'aquest Decret s'han de disposar desagregades per sexes per facilitar els estudis estadístics, els informes de gènere i la interseccionalitat en les polítiques públiques, d'acord amb la normativa vigent sobre aquesta matèria, i respectant, en tot cas, la normativa vigent en matèria de protecció de dades personals.

Disposició derogatòria única

Derogació normativa

Queda derogada qualsevol disposició de rang igual o inferior que contradigui o s'oposi al que estableix aquest Decret.

Disposició final primera

Habilitació per al desenvolupament reglamentari

S'habilita la persona titular del departament competent en matèria de política marítima a dictar les disposicions necessàries per al desplegament d'aquest Decret i, particularment, la persona titular de la direcció general competent en matèria de política marítima perquè mitjançant resolució estableixi la incorporació dels diferents segments de flota al GeoBlau.

Disposició final segona

Entrada en vigor

Aquest Decret entrarà en vigor als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Teresa Jordà i Roura

Consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat de Catalunya.