



Consell de Treball,
Econòmic i Social
de Catalunya

Dictamen

06 sobre el Pla director d'infraestructures de l'àmbit del Sistema Integrat de Mobilitat Metropolitana de Barcelona per al període 2021-2030.



Dictamen 06•2021

sobre el Pla director d'infraestructures de l'àmbit del Sistema Integrat de Mobilitat Metropolitana de Barcelona per al període 2021-2030.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#) Llicència Creative Commons.

[Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
Diputació, 284
08009 Barcelona
Tel. 93 270 17 80
Adreça Internet: ctesc.gencat.cat
A/e: ctesc@gencat.cat
ISSN: 2696-5410
Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.
Barcelona, juny de 2021

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

Índex

DICTAMEN 06/2021 sobre el Pla director d'infraestructures de l'àmbit del Sistema Integrat de Mobilitat Metropolitana de Barcelona per al període 2021-2030	2
--	---

DICTAMEN 06/2021 sobre el Pla director d'infraestructures de l'àmbit del Sistema Integrat de Mobilitat Metropolitana de Barcelona per al període 2021-2030.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva, per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 21 de juny de 2021, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 25 de maig de 2021 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Pla director d'infraestructures de l'àmbit del Sistema Integrat de Mobilitat Metropolitana de Barcelona per al període 2021-2030.

El Pla director d'infraestructures (PDI) conté la següent documentació: una memòria tècnica, una memòria econòmica, una proposta d'actuacions, quatre documents de plànols d'actuacions, un estudi ambiental estratègic i el seu resum, una declaració ambiental estratègica, un resum executiu, un informe jurídic, un informe balanç del procés de participació, un informe sobre participació dels ens locals, un informe d'integració de les propostes dels consells consultius i l'òrgan ambiental, un informe de l'Institut Català de les Dones, el Dictamen 2/2021 del Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible, un informe del Servei Català de Trànsit, un certificat del Consell de Mobilitat que informa favorablement la Proposta de PDI i un certificat de l'Autoritat del Transport Metropolità que aprova la Proposta de PDI. També es va acompanyar de la Proposta de resolució d'aprovació del pla.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 17 de juny i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

La Proposta de resolució d'aprovació del PDI descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca el pla. També acorda aprovar el PDI i estableix que l'execució de les infraestructures s'efectuarà en funció de les previsions pressupostàries i dels instruments de finançament subscrits.

En la documentació que integra el PDI es troben recollits els objectius del pla, que són: incrementar la quota modal del transport públic col·lectiu; garantir una major eficiència econòmica i social en les inversions públiques del Sistema Metropolità del Transport Públic Col·lectiu (SMTPC); maximitzar la integració dels sistemes de transport públic col·lectiu; col·laborar amb la millora de la salut de les persones i reduir l'accidentalitat; aconseguir un sistema de transport inclusiu que incorpori les polítiques de gènere i d'equitat social; reduir les emissions de contaminants (NO₂ i PM₁₀), gasos d'efecte hivernacle i l'impacte acústic del sistema de transport públic col·lectiu; minimitzar el consum d'energia, la intensitat energètica i l'ús de combustibles

derivats del petroli; minimitzar l'impacte sobre la matriu territorial i la funcionalitat ecològica.

Per aconseguir els objectius es desenvolupen unes actuacions que es classifiquen en els cinc programes següents: ampliació de la xarxa ferroviària i de tramvia (AX); desplegament de la xarxa ferroviària estatal (XE); intercanviadors (IN); infraestructures de transport per carretera (TPC); modernització i millora de les xarxes existents (MM).

La programació de les actuacions s'ha dividit en dues fases: A i B. La fase A inclou les actuacions iniciades o que tenen una alta rendibilitat socioambiental i es programen dins el període 2021-2030. La fase B inclou, en general, aquelles actuacions que no estan programades ja que no tenen una alta rendibilitat en termes d'anàlisi cost-benefici i d'anàlisi del cicle de vida; es tracta d'actuacions associades a un volum de demanda baix i de les quals no s'ha realitzat el projecte de construcció de l'obra i que necessiten, en general, estudis de millora.

Els objectius ambientals establerts al PDI es divideixen en prioritaris, rellevants i secundaris. Els objectius prioritaris són: augmentar la quota del transport col·lectiu en els repartiments modals del transport de passatgers; minimitzar el consum d'energia, la intensitat energètica i l'ús de combustibles derivats del petroli; minimitzar les emissions de gasos d'efecte hivernacle; minimitzar les emissions de NO₂ i PM₁₀ d'acord amb els objectius normatius de qualitat atmosfèrica; incorporar estratègies i criteris d'adaptació als efectes negatius del canvi climàtic en les infraestructures de transport existents i previstes. Els objectius rellevants són: minimitzar l'efecte de les infraestructures de transport públic col·lectiu sobre la matriu territorial i la funcionalitat ecològica; minimitzar l'impacte acústic de les infraestructures de transport públic col·lectiu en zona urbana. L'objectiu secundari és reduir l'accidentalitat associada a la mobilitat.

La inversió total prevista del PDI 2021-2030 és de 17.716 M€, dels quals 8.888 M€ corresponen a la fase A i 6.828 M€ a la fase B.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC recomana reforçar les mesures que es proposen en l'estudi ambiental estratègic per minimitzar l'impacte ambiental de cadascuna de les actuacions del PDI i que també es recullen en la declaració ambiental estratègica del Pla director d'infraestructures 2021-2030.

Segona. El CTEESC valora positivament l'impuls a la xarxa de transport públic que inclou el present pla, com a eix de vertebració del territori i d'estructuració d'un model de mobilitat més avançat, segur i sostenible.

Tercera. El CTEESC considera que el PDI es fonamenta en la reproducció dels anteriors PDI, recollint mesures aprovades antigament i que encara estan pendents d'execució. Els imports adjudicats per a la inversió durant el període 2011-2020 han estat de poc més del 18% del pressupostat. Tot i entenent els efectes de les situacions de crisi econòmica sobre l'economia catalana, el CTEESC encoratja les institucions responsables a augmentar el ritme inversor per acomplir amb el desplegament efectiu de la nova planificació proposada.

Quarta. El CTEESC recorda la necessitat de desenvolupar de manera efectiva la Llei 21/2015, del 29 de juliol, de finançament del sistema de transport públic

de Catalunya, com a base econòmica per garantir les inversions programades al present PDI.

Cinquena. El CTEESC constata que la documentació del PDI inclou dades que en certs casos resulten obsoletes. A mode d'exemple, la comparativa de longitud de carrils-bici segregats es fa entre els anys 2014 i 2016.

Sisena. El CTEESC comparteix l'objectiu del PDI de captació de desplaçaments provinents del vehicle privat que incrementin l'ús del transport col·lectiu a partir de la millora de la seva oferta de serveis.

Setena. El CTEESC vol destacar l'oportunitat de desenvolupar carrils bus, especialment a les entrades i sortides de Barcelona.

Vuitena. El CTEESC constata que el PDI inclou inversions amb rendibilitats per sota del mínim exigible, altres actuacions amb rendiments negatius i en d'altres actuacions no s'estudia la rendibilitat de la inversió. El CTEESC considera que s'haurien de conèixer els estudis d'avaluació que s'han utilitzat per obtenir les rendibilitats de les actuacions incloses al PDI.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC proposa incorporar el Pla de rodalies de Catalunya 2020-2030 dins el context legal del nou PDI.
2. El CTEESC destaca els perllongaments de la xarxa de tramvia establerts, atès que és un sistema de transport ben valorat per les persones usuàries i amb costos d'execució reduïts. Tanmateix, es pot afirmar que els objectius de creixement d'aquesta xarxa són poc ambiciosos i caldria revisar-los a l'alça.
3. Les referències al PDM 2013-2018 reconeixen "una demanda molt creixent pel que fa a la mobilitat ciclista al conjunt de l'àmbit del SIMMB". El CTEESC proposa que la partida del Programa TPC (transport públic per carretera) sigui coherent amb aquesta expectativa de creixement, dotant de més recursos a la nova xarxa pedalable.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Pla director d'infraestructures de l'àmbit del Sistema Integrat de Mobilitat Metropolitana de Barcelona per al període 2021-2030 i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 21 de juny de 2021

El president

La secretària executiva

Toni Mora Núñez

Carme García Jarque

RESOLUCIÓ VPD/XXX/2021, de XX de XX, per la qual s'aprova el Pla director d'infraestructures de transport públic col·lectiu de l'àmbit del Sistema Integrat de Mobilitat Metropolitana de Barcelona (SIMMB) per al període 2021-2030

Els Estatuts de l'Autoritat del Transport Metropolità (ATM), consorci constituït per la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament de Barcelona i l'Àrea Metropolitana de Barcelona, li atribueixen, entre d'altres funcions, la de planificar les infraestructures de transport públic col·lectiu en l'horitzó temporal de deu anys i específicament l'elaboració dels instruments de planificació per a la coordinació del Sistema metropolità de transports públics col·lectius.

En desenvolupament d'aquesta funció, l'ATM ha elaborat un pla director d'infraestructures que constitueix la resposta consensuada de les diferents administracions responsables del transport a les necessitats d'infraestructures de transport públic col·lectiu en l'àmbit del Sistema Integrat de Mobilitat Metropolitana de Barcelona (SIMMB).

Quant a la seva tramitació, cal assenyalar que el projecte de Pla director va ser aprovat inicialment pel Consell d'Administració de l'ATM el 29 de juliol de 2020 i sotmès a informació pública i institucional, de conformitat amb les previsions de l'article 3.3 del Decret 466/2004, de 28 de desembre, relatiu a determinats instruments de planificació de la mobilitat i al Consell de la Mobilitat.

Així mateix, va ser sotmès a informe del Consell Català de la Mobilitat, del Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible, de la Comissió Catalana de Trànsit i Seguretat Viària i del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya.

Consta també incorporat a l'expedient l'Acord de l'òrgan ambiental, en què manifesta la seva conformitat amb la memòria ambiental que acompanya el Pla director, d'acord amb el que preveu l'article 25 de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes.

El Consell d'Administració de l'ATM, en sessió de 21 d'abril de 2021, va aprovar definitivament el Pla director d'infraestructures de transport públic col·lectiu de l'àmbit del Sistema Integrat de Mobilitat Metropolitana de Barcelona (SIMMB) per al període 2021-2030, i va elevar-lo al conseller del Departament de Territori i Sostenibilitat perquè l'aprovés.

Per tot això, de conformitat amb el que preveu l'article 5.5 del Decret 466/2004, de 28 de desembre, relatiu a determinats instruments de planificació de la mobilitat i al Consell de la Mobilitat,

Resolc:

Aprovar definitivament el Pla Director d'Infraestructures de l'àmbit del Sistema Integrat de Mobilitat Metropolitana de Barcelona (SIMMB) per al període 2021-2030, elaborat i tramitat pel consorci Autoritat del Transport Metropolità.

L'execució de les infraestructures previstes en el Pla director s'efectuarà en funció de les previsions contingudes anualment en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya i en els instruments de finançament que s'hagin de subscriure atenent la naturalesa i titularitat de les actuacions a executar.

Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar potestativament recurs de reposició davant del mateix òrgan que ha dictat l'acte impugnat, en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació o publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, de conformitat amb el que preveuen els articles 112.1, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. i del procediment administratiu comú, així com l'article 77 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Alternativament, contra aquesta Resolució es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació o publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, de conformitat amb el que preveu l'article 123 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, l'article 77 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i 10, 14 i 25 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que es consideri procedent.

Barcelona,

Jordi Puigneró i Ferrer

Vicepresident del Govern i conseller de

Polítiques Digitals i Territori

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya.