

Nations Unies
ALT COMISSARIAT des Nations Unies
AUX droits de l'homme
PROCEDIMENTS SPECIALES DU Conseil DES
Droits de l'Homme

NACIONS UNIDES
OFICINA DE LES NACIONS UNIDES
ALT COMISSIONAT PER ALS DRETS HUMANS
PROCEDIMENTS ESPECIALS DE LA HUMANA
CONSELL DE DRETS

Contribució per avançat de la 36^a reunió de la
Comitè de Seguretat Alimentària Mundial (CFS) per

Sr Olivier De Schutter
Relator Especial sobre el dret a l'alimentació

Comitè de Seguretat Alimentària Mundial, 36^a reunió
Roma, 11-14 i 16 octubre 2010

5 octubre 2010

La 36^a reunió com "Any 1" del CFS reformat: propostes per als passos cap a la millora de la governança a la seguretat alimentària

El Relator Especial de l'ONU sobre el dret a l'alimentació ha contribuït al procés que va conduir a la reforma del Comitè de Seguretat Alimentària Mundial (CFS) l'octubre de 2009, com a membre del Grup de Contacte. Actualment és membre del Grup Assessor del CSA. CFS Estats membres tenen l'oportunitat d'utilitzar aquesta sessió com un 'Any 1' de la reforma, no com a "Any 0", i per confirmar la posició de la SFC com el principal instrument internacional incloent i plataforma intergovernamental que s'ocupa de la seguretat alimentària i la nutrició, equipat per portar la convergència de polítiques a nivell mundial en aquests temes.

En aquesta nota, el Relator Especial formula propostes sobre com els 36^a període de sessions de la síndrome de fatiga crònica pot conduir a resultats concrets, el que demostra el valor afegit de la millora governança en la seguretat alimentària mundial. Pel que fa a les decisions presentades per als anys CFS consideració en els documents d'antecedents per a les tres taules rodones de política, el Relator Especial Relator subratlla el valor i la importància de (a) la integració d'un "dret a l'alimentació" perspectiva, (b) garantir la coherència entre els principis agrícola responsable La inversió i les Directrius voluntàries sobre la governança responsable de la tinença de la terra i altres recursos naturals, (c) prestar especial atenció al problema crític de inestabilitat dels preus en els mercats de productes alimentaris a la seguretat alimentària mundial, i (d) assegurar una transparent i inclusiu de presa de decisions, fins i tot facilitant el participació dels interlocutors de la societat civil.

Malgrat el poc temps de preparació entre la reforma i la primera sessió, la Mesa del CFS ha fet notables esforços per posar en pràctica la reforma, incloent la preparació d'aquesta sessió, establir un pressupost i programa de treball, posant en marxa un Grup d'Alt Nivell d'Experts, i la celebració d'una línia oberta constant amb el seu Grup Consultiu. Alguns dels temes que estan en el ordre del dia de la 36^a sessió, incloent inversions de la terra i la gestió de vulnerabilitat són qüestions indiscutibles per a la realització progressiva del dret a l'alimentació per a tots. És per tant la benvinguda que s'abordaran en aquesta sessió. No obstant això, pel fet que aquests són bastant temes delicats, la capacitat del CSA per actuar sobre aquestes decisions serà una prova de foc per la reforma del CFS. A continuació, el Relator Especial presenta els seus punts de vista sobre els temes que s'abordaran en les tres taules rodones de política que tindrà lloc en la sessió del CSA.

Una Política de taula rodona: "La inseguretat alimentària en crisi prolongades"

El Relator Especial recolza les recomanacions proposades en el fons document per a la Taula Rodona de Polítiques que s'abordi aquest tema. Ell comparteix el convicció dels altres que l'Assistència Oficial al Desenvolupament (AOD) als països de prolongada crisi segueix sent excepcionalment baix, que la conciliació de l'assistència humanitària i el desenvolupament enfocaments és un desafiament urgent per la qual formes innovadores per fer front a possibles compensacions existeix, i que "amb massa freqüència la consideració de l'adaptació al medi de vida, [encara] vital a llarg termini la seguretat alimentària, tot just es considera l'ajuda externa, sobretot en la seva llarga . Dimensions "

El Relator Especial també està d'acord en la importància de la restauració dels mercats locals, de fomentar l'agricultura de conservació i la jardineria urbana, d'enfortiment de les institucions locals i xarxes de seguretat, i de la promoció d'enfocaments participatius d'extensió com de camp per a agricultors escoles. En les seves pròpies contribucions sobre aquests temes, va explicar quina mesura poden donar suport a la realització del dret a l'alimentació, malgrat una sèrie d'obstacles romanen al seu aplicació en la pràctica, com la manca de comprensió del que aquests enfocaments tenen

oferir (veure en la contribució particular del Sr Olivier De Schutter, Relator Especial sobre la dret a l'alimentació, a the17th període de sessions de la Comissió sobre el Desenvolupament Sostenible (CDS-17): El dret a l'alimentació i un sistema alimentari mundial sostenible, 4-15 de maig de 2009). També va fer recomanacions detallades sobre la reforma del Conveni sobre Ajuda Alimentària, per tal d'assegurar que aquest instrument es farà més basat en les necessitats i combinar millor assistència a curt termini amb necessitats a llarg termini de desenvolupament (vegeu l'informe presentat a la desena reunió de la Human Council de Drets: A/HRC/10/5).

El Relator Especial s'observa que els mitjans de subsistència enfocament utilitzat tant en el fons el paper i en la proposta de recomanació B (pàgina 8) podria complementar amb un dret-enfocament basat. La recomanació és que els actors que intervenen en situacions de crisi: "Suport la protecció, la promoció i la reconstrucció dels mitjans de vida, i les institucions que donen suport i permetre als mitjans de vida, en els països en crisi perllongada ". Un enfocament basat en els drets a la funció de institucions implicaria que independentment de les institucions que es posen en el seu lloc hauran de tenir lloc responsable, caldrà desenvolupar mecanismes per assegurar la participació dels afectats en el disseny i implementació de les polítiques que implementen, i haurem de treballar sota els principis de no discriminació i transparència. Tal enfocament de drets humans no és un luxe a les situacions de crisi. En efecte, és especialment important en situacions tals que persones i famílies que pateixen inseguretat alimentària s'admeten en formes que respectin la seva dignitat i evitar el desenvolupament d'una relació de dependència en què es satisfan les necessitats de caritat: una definició clara de les obligacions de les institucions que estan donant suport als mitjans de vida, assegurant que aquestes institucions han de retre comptes a aquells a qui intenten assistir, de manera que els beneficiaris d'aquest ajut als titulars de drets, poden contribuir a això. A més, s'ha de fer referència a l'adopció d'estratègies nacionals per al ple realització del dret a l'alimentació, ja que és la forma més eficaç de garantir la rendició de comptes de els governs cap als objectius que compleixen que requereixen un esforç sostingut durant diversos anys.

Recomanació: D'acord amb aquest enfocament basat en els drets, el CSA podria recomanar que "la seguretat alimentària dels països front a crisis prolongada ha d'incloure la protecció i promoció del dret a una alimentació adequada (o: ha de tenir la plena realització del dret a l'alimentació com un principi rector) i la reconstrucció dels mitjans de vida, així com l'establiment d'institucions que donen suport a la plena realització del dret a l'alimentació. "

En aquest sentit, s'ha de fer referència a l'obligació dels països d'avançar cap a la plena realització del dret a una alimentació adequada mitjançant l'adopció nacional estratègies desenvolupades en forma participativa i que inclou terminis necessaris per a la adopció de les mesures necessàries per eliminar els obstacles que impedeixen el gaudi del dret a l'alimentació, com s'indica en la Directriu 3 de les Directrius voluntàries en suport de la progressiva realització del dret a una alimentació adequada en el context de la seguretat alimentària nacional, i com recomanat per l'Observació general N ° 12, aprovada el 1999 pel Comitè de l'ONU de Drets Econòmics, Socials i Culturals.

El CSA se'ls demana que considerin seus els processos en curs de desenvolupament de la Governança responsable de la tinença de la terra i altres recursos naturals. De fet, tots dos són iniciatives importants, i tots dos tracten de respondre a les necessitats reals i urgents encara: la pressió sobre terra i els recursos naturals està augmentant ràpidament, com assenyalava el Relator Especial en el seu informe a la 65^a període de sessions de l'Assemblea General.

El Relator Especial també està d'acord que és important per construir la coherència entre ambdós els principis RAI i les Directrius voluntàries (els processos i els documents finals). En però això, el Relator Especial pren nota que seria incòmode per al CFS Subscriurem els principis de la inversió agrícola responsable almenys un any abans de la Directrius voluntàries podrien aprovar, en particular, ja que és difícil anticipar el resultat del procés d'adopció de les Directrius. Segons l'opinió del Relator Especial, els principis de la RAI i les Directrius voluntàries haurien de ser complementaris, els principis la RAI són només una part d'un intent més ampli per millorar la governança responsable de la terra tinença i altres recursos naturals, les Directrius voluntàries sobre la governança responsable de La tinença de la terra i altres recursos naturals que defineixen el marc més ampli, i el principis sobre la RAI i les Directrius no hauria de ser examinada per separat a partir d'un altre. Això és especialment important ja que, en considerar una inversió proposada en l'agricultura a gran escala que implica canvis en l'ús del sòl, els costos d'oportunitat involucrats han de ser considerat: com el Relator Especial assenyalat en repetides ocasions, on la terra està subutilitzada o es troba vacant, la qüestió de si hauria redistribuir per permetre petit i independent als agricultors a utilitzar o si ha d'esdevenir una gran finca que passi primer, abans de la planteja la qüestió de si una inversió a gran escala s'ajusta a una sèrie de principis.

Si aquesta interpretació és compartida pels membres del CSA, la conclusió lògica és que la síndrome de fatiga crònica hauria ara ser simplement prendre nota dels principis de la RAI, potser afegint que és encoratjat pel senyal de la seva presentació s'envia als inversors i Estats receptors de la necessitat per assegurar que les inversions a gran escala de terres es respectin els drets i es beneficiïn dels mitjans de subsistència de les comunitats locals poblacions, una posició podrien adoptar en ambdós documents el 2011, als 37^a període de sessions de el CFS.

Aquest enfocament seria coherent amb la Declaració Final de la Conferència Internacional 2006 Conferència sobre Reforma Agrària i Desenvolupament Rural (CIRADR), en la qual els governs recomanar l'adopció pel CSA en un conjunt de directrius d'informes per al seguiment l'aplicació de la Declaració de la CIRADR (CIRADR Declaració Final, CIRADR 2006/3, art. Països de 30), i va encoratjar a mantenir un diàleg nacional i global per assegurar un progrés significatiu en la reforma agrària i el desenvolupament rural i l'establiment de la reforma agrària apropiada "sobretot en àrees amb fortes disparitats socials, pobresa i la inseguretat alimentària, com a mitjà per ampliar l'accés sostenible i control de la terra i recursos relacionats "(art. 29).

En qualsevol cas, no sembla apropiada per al CFS simplement a ratificar els principis de la RAI sense assegurar que els principis són revisades per tal de tenir en compte les diferents preocupacions exposades per diversos grups d'interès, que va més enllà de les organitzacions que va prendre la iniciativa de desenvolupar els principis en la seva forma inicial projecte. El CSA és el fòrum més representatiu i autoritat per al desenvolupament d'aquests documents, que poden només ser vist com autoritat si són percebuts com desenvolupat de manera inclusiva.

Segons l'opinió del Relator Especial, de manera que seria convenient crear una SFC grup de treball que fomenti la coherència entre els principis sobre la RAI i el Voluntariat Directrius el 2011 en el marc del mandat atorgat a la CSA en la seva segona fase de

treballar. L'establiment d'un grup de treball que permetria un debat que tindrà lloc el diverses propostes que podrien millorar significativament els Principis relatius a la RAI i les seves coherència amb altres compromisos internacionals i el dret humà a una alimentació adequada. Entre aquestes propostes, d'acord amb el document de síntesi per a la Taula Rodona de Polítiques de Terres la tinença i la inversió internacional en l'agricultura, 19 de juliol de 2010, el Relator Especial s'inclouen: (1) una referència al fet que els beneficis d'inversions de gran escala pot sovint pot aconseguir - i treballar per al benefici tant del inversor i el productor -

a través de models de negoci diferents de l'adquisició de terres a gran escala, com ara l'agricultura per contracte (vegeu A/HRC/13/33/Add.2), que es basen en sistemes de producció existents i pot protegir millor els drets de les comunitats afectades, i (2) una referència al principi del Prior Lliure, i Consentiment Informat.

Recomanació: En l'opinió del Relator Especial, el Comitè podria examinar aquesta etapa:

- 1. Prendre nota de, i el suport a tots dos processos, reconeix que els dos estan encara en una etapa de desenvolupament i pot estar influenciat per l'altra, com s'indica a la document d'antecedents, i reconeixent la necessitat de garantir la coherència entre la Principis relatius a una inversió agrícola responsable i les Directrius Voluntàries sobre la governança responsable de la tinença de la terra i altres recursos naturals (la els processos i els documents finals), i s'insta a les organitzacions internacionals involucrat tant en el procés d'assegurar processos transparents inclosos tots els CFS grups d'interès.**
- 2. Anunciant que el CFS adopti una posició global sobre ambdós documents en seu 37^a període de sessions de 2011, i la creació d'un grup de treball que fomenti la SFC coherència entre la RAI i les Directrius Voluntàries sobre la Responsable Governança de la tinença de la terra i altres recursos naturals el 2011 en el context del mandat atorgat al CSA en la seva segona fase de treball.**
- 3. Reconeixent els riscos que plantegen les grans inversions de la terra, ja que són molt bé presentat al document d'antecedents, així com per l'informe del Banc Mundial "L'augment d'interès mundial en terres de cultiu" publicat el 7 de setembre de 2010;**
- 4. Observar que els Principis relatius a una inversió agrícola responsable són voluntari, es basen en les obligacions dels Estats en virtut del dret internacional, i tractar de proporcionar una guia pràctica sobre com aquestes obligacions poden ser donat d'alta en el context de l'adquisició de terres a gran escala.**

C Política taula rodona: "Gestió de la vulnerabilitat i el risc de promoure una millor seguretat alimentària i nutrició "

El tracte Taula Rodona de Polítiques de la vulnerabilitat i el risc ha d'incloure discussions sobre quatre elements que estan directament relacionats amb la vulnerabilitat i la volatilitat dels preus: (1) el paper de la cooperació internacional en l'establiment i gestió de les reserves d'aliments en el nivell nacional, regional i internacional, (2) el paper de la cooperació internacional al regulació de l'especulació financera en els mercats de futurs de productes bàsics agrícoles, (3) el paper si la cooperació internacional en la creació i gestió de xarxes de seguretat, i (4) la relació entre la seguretat alimentària i les polítiques climàtiques, que actualment estan desconnectats agendas polítiques.

Quant a la relació entre la seguretat alimentària i el canvi climàtic, el Relator Especial Relator reitera la seva proposta de la comissió HLPE per revisar l'evidència sobre la millor utilització de la despesa pública en l'agricultura i la seguretat alimentària. En efecte, mentre que la crisi alimentària mundial crisi dels preus de 2008 ha desencadenat una reinversió en l'agricultura en molts països en desenvolupament,

els beneficis dels diferents tipus d'inversió pública continuen sent poc explorada i amb freqüència malentès quant als seus efectes sobre la situació dels més vulnerables als aliments la inseguretat. El HLPE podria revisar els impactes dels diferents tipus de despeses com la inversió en béns públics (instal·lacions d'emmagatzematge, recerca, serveis d'extensió agrícola, infraestructures, ...), la subvenció dels productes agrícoles, o plans de reforma agrària (Tant per assegurar un accés més equitatiu a la terra i el suport als agricultors que es beneficien de reforma agrària).

L'impacte de l'especulació en la volatilitat dels preus en els mercats de matèries primeres és un problema de preocupació per a tots els involucrats en aquest sector. Les reunions entre períodes de sessions extraordinàries els Grups Intergovernamentals (GIG) sobre Cereals i Arròs celebrarà el 24 setembre 2010 reconèixer que el comportament especulativa en lloc dels fonaments dels mercats globals [té] estat un dels principals factors darrere de l'escalada recent dels preus mundials i la

preval la inestabilitat de preus alt ". Aquest justificant de recepció al més alt nivell va ser molt necessari, ja que el debat sobre el paper de l'especulació en la crisi alimentària mundial de 2008, i la controvèrsia subsegüent sobre la necessària re-regulació d'aquests mercats ha funcionat durant molt de temps. El document de referència d'aquestes notes rodones els problemes derivats de la volatilitat dels preus en els mercats de productes alimentaris, així com els principals efectes que el canvi climàtic tenir sobre la seguretat alimentària mundial, especialment en els països que ja s'enfronten la inseguretat alimentària en parts importants del seu territori. El Relator Especial està d'acord. Recentment s'ha proposat una anàlisi de l'impacte de l'especulació en els mercats de matèries primeres agrícoles, i una revisió dels remeis que podrien preveure (Els productes alimentaris especulació i preus dels aliments Les crisis. Reglament per reduir els riscos de la volatilitat dels preus ", nota informativa pel Relator Especial Relator Especial sobre el dret a l'alimentació, setembre de 2010) la base de l'informe elaborat pel Relator Especial Relator Especial sobre el dret a l'alimentació, "la crisi una oportunitat: el multilateralisme reforç" (A/HRC/12/31), presentat al Consell de Drets Humans el setembre de 2009.

A la reunió del Grup Intergovernamental conjunt, les altes expectatives es van expressar sobre el paper del CSA podria jugar en el tractament de la qüestió de la volatilitat dels preus. Els Grups Grup Intergovernamental d'acord que "adicional Cal treballar en les següents tres àrees: a) anàlisi d'enfocaments alternatius per mitigar la volatilitat de preus d'aliments, amb la finalitat de donar suport a la política de presa de decisions, b) nou mecanismes per millorar la transparència i la gestió dels riscos associats amb les noves fonts de volatilitat dels mercats, c) explorar formes d'enfortir les associacions de la FAO amb altres organitzacions Les organitzacions que treballen en aquests temes ". Moltes parts també van acordar que una millor governança requereix d'enfocaments alternatius, com les reserves d'aliments, mecanismes d'assegurances i re-regulació dels mercats de productes bàsics.

Segons l'opinió del Relator Especial, les propostes actualment sobre la taula per al 36^a període de sessions del CFS segueixen sent massa modest en comparació amb la urgència dels temes considerats. Com la principal proposta presentada a la consideració de la CSA en el seu 36^a reunió és la comissió HLPE a treballar en aquests temes i establir un grup de treball de CFS (WG), seria important per al CFS per indicar més clarament els temes específics que s'abordaran pel Comitè d'Alt Nivell i el Grup de Treball. El document base d'aquesta taula rodona deixa clar que diversos temes necessiten més investigació i el consens per a la cooperació internacional en el futur. No obstant això, mentre que el document ofereix recomanacions clares per a la gestió del risc "al camp" - la construcció de sistemes agrícoles resilents - i per a la protecció social i xarxes de seguretat, és gairebé res sobre els remeis per reduir la volatilitat en els mercats de productes bàsics, i és ambigu en mesures com ara l'enfortiment de les reserves d'aliments a nivell nacional, regional i nivell internacional. El CFS per tant ha de demanar específicament la HLPE per treballar en aquests temes i fer propostes concretes que el CFS podria considerar en la seva pròxima reunió.

¹ Disponible en http://www.srfood.org/images/stories/pdf/otherdocuments/20102309_briefing_note_02_en_ok.pdf

En concret, sobre la base del seu treball en aquesta àrea, Relator Especial subratlla la importància de: (1) dur a terme una reforma integral de tot el comerç de derivats, (2) restringir l'accés als mercats de futurs de productes bàsics, (3) la millora de la transparència dels mercats al comptat i de mutu informació sobre les accions, (4) les reserves d'enfortiment físic de grans per tal de contrarestar les fluctuacions extremes dels preus dels aliments, i (5) assegurar que les necessitats d'emergència pot ser es van reunir en condicions que són menys dependents de les fluctuacions dels preus de mercat. Un fort declaració sobre la necessitat d'avançar en aquesta direcció contribuiria a una debat internacional que s'està desenvolupant, arran de les iniciatives en els Estats Units i la Unió Europea i de França com a president del G-20.

Recomanació: En l'opinió del relator especial, la síndrome de fatiga crònica podria:

- 1. Reconèixer el problema fonamental de la inestabilitat dels preus en els mercats de productes alimentaris per a la seguretat alimentària mundial, els esforços d'alguns dels seus membres per millorar la regulació de l'especulació en els mercats d'aquests dutes a terme el 2010, i encoratjar altres països i grups regionals per implementar les reformes comparables;**
- 2. Comprometre a abordar aquesta qüestió en la 36^a període de sessions;**
- 3. Comissió HLPE acabat de constituir a formular propostes sobre la gamma dos temes suggerits en el "quadre de decisió" del document de referència i, a més,**

aclarir la tasca assignada a la HLPE sol·licitant que s'ocupa de: (1) la qüestió dels efectes de l'especulació en els mercats de derivats per a ús agrícola productes i la forma en l'especulació podria ser regulada, (2) el paper estratègic de reserves a nivell nacional, regional i internacional, facilitats de finançament, i mecanismes d'assegurança, i (3) el possible paper d'un mundial de reassurances mecanisme, proposat pel Relator Especial, per encoratjar els Estats a establir forts sistemes de protecció social per estar protegits de l'economia els xocs vinculats a la volatilitat de preus (vegeu A/HRC/12/31, paràgraf. 32).

Finalment, el Relator Especial expressa l'esperança que, en el futur finançament, adequada s'assegura a facilitar la participació de la societat civil per tal que la OSC mecanisme per treballar en l'esperit de la reforma. La participació dels grups vulnerables al disseny de les polítiques que afectin la seva seguretat alimentària és un principi bàsic d'una basada en els drets enfocament, que ha estat recolzat per la reforma del CFS (CFS: 2009/2 Rev.2). Aquest problema té rebut una atenció inadequada per a la preparació d'aquest 36^a període de sessions. El resultat ha estat, lamentablement, que la societat civil ha hagut de dedicar la seva atenció a recollir fons per garantir participació en reunions preparatòries CFS així com en la sessió.

Olivier De Schutter va ser nomenat relator especial de l'ONU sobre el dret a l'alimentació març 2008 per les Nacions Unides Consell de Drets Humans. Ell és independent de qualsevol govern o organització, i es presenti al Consell de Drets Humans ia l'Assemblea General de les Nacions Unides Assemblea. Per més informació sobre la tasca de la Relatora Especial sobre el dret a l'alimentació, visiti www.srfood.org o www2.ohchr.org/english/issues/food/index.htm