CTESC
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Dictamen

06

sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 37/2010, 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.

Dictamen 06•2018

sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.

Índex

DICTAMEN 06/2018 sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar..... 2

DICTAMEN 06/2018 sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 17 de desembre de 2018, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 29 de novembre de 2018 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller del Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret de modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 13 de desembre i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, de tres articles, d'una disposició derogatòria i d'una disposició final.

En el preàmbul es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca el Projecte de decret i s'exposen els motius pels quals s'ha cregut convenient elaborar aquesta norma.

L'article 1 modifica l'article 26 del Decret 37/2010, de 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc. S'estableix la prohibició d'entrada als salons de joc a les persones menors d'edat, a les que presenten símptomes d'embriaguesa o alienació mental i a les que constin en la base de dades de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo. També es determina que els salons de joc han de disposar dels elements necessaris que permetin la identificació i el control d'accés.

L'article 2 modifica els articles 2 i 3 i afegeix una disposició addicional al Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo. La modificació de l'article 2 es refereix als locals de joc en què s'aplica les prohibicions d'accés. La modificació de l'article 3 fa referència a la inscripció en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo. La disposició addicional regula una qüestió formal, determina que les

referències que el Decret fa a “el/la director/a general de Joc i Espectacles” o a “la Direcció General de Joc i Espectacles” s’ha de substituir per “la persona titular de la Direcció General competent en matèria de joc i apostes” i “la Direcció General competent en matèria de joc i apostes.”

L’article 3 modifica l’article 26.2 del Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s’aprova el Reglament de màquines recreatives i d’atzar. Se suprimeix la frase que feia referència a què en els salons de joc, les màquines de tipus B havien d’estar situades en la zona habilitada per a la seva instal·lació, passat el servei d’admissió i control.

La disposició derogatòria deroga l’article 10 del Decret 24/2005 que regula el Registre de persones que tenen prohibit l’accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

La disposició final determina l’entrada en vigor de la norma als sis mesos de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

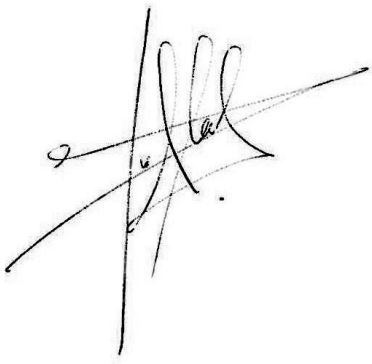
III. OBSERVACIÓ A L’ARTICULAT

Pel que fa la disposició final única, d’entrada en vigor, el CTESC considera que el termini de sis mesos que s’hi estableix pot resultar insuficient perquè els salons de joc puguin adaptar els locals per fer efectiu el control d’accés. En aquest sentit, el CTESC recomana que, per causes justificades, el termini sigui de fins a dotze mesos.

IV. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret de modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, pel qual s’aprova el Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d’accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l’accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s’aprova el Reglament de màquines recreatives i d’atzar i sol·licita al Govern que sigui receptiu a la recomanació formulada en el present Dictamen.

Barcelona, 17 de desembre de 2018



El president
Lluís Franco i Sala

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

DECRET

/2018, de de , de modificació del Decret 37/2010, 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.

L'article 141.1 de l'Estatut d'autonomia atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de jocs, apostes i casinos, si l'activitat s'acompleix exclusivament a Catalunya. Aquesta competència inclou, en tot cas, la creació i l'autorització de jocs i apostes i llur regulació, com també la regulació de les empeses dedicades a la gestió, l'explotació i la pràctica d'aquestes activitats o que tenen per objecte la comercialització i la distribució dels materials relacionats amb el joc en general, incloent-hi les modalitats de joc per mitjans informàtics i telemàtics.

En el mateix sentit, l'Estatut d'autonomia de 1979 també atribuïa aquesta competència a la Generalitat i, en conseqüència, es va aprovar la Llei 15/1984, de 20 de març del joc, que entre d'altres aspectes, habilita el Govern de la Generalitat per aprovar el Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i la reglamentació específica de cada un dels jocs i apostes recollits en el Catàleg citat.

Mitjançant el Decret 37/2010, de 16 de març, es va aprovar l'actual Reglament de salons de joc. L'article 26 d'aquest Decret estableix la possibilitat que els salons de joc pugin sol·licitar i obtenir una autorització per instal·lar màquines especials per a sales de joc en una dependència a l'efecte dins el mateix saló. En aquest cas, el Reglament exigeix que el control de l'accés de les persones que tenen prohibida l'entrada a salons de joc s'apliqui exclusivament a aquesta dependència, però no a la resta del saló de joc.

Durant els darrers anys, ha augmentat de forma significativa el nombre de queixes i denúncies de persones afectades per problemes de ludopatia, ja siguin els mateixos malalts, familiars de persones amb problemes de joc patològic o psicòlegs que atenen persones amb aquesta problemàtica, on posen de manifest que la prohibició d'entrada de les persones que estan inscrites en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc no està aconseguint la finalitat per la qual existeix. Les persones inscrites en el Registre no poden accedir a les dependències on hi ha les màquines especials per a sales de joc, però sí al saló de joc, on juguen amb la resta de màquines instal·lades, la qual cosa no afavoreix el procés de rehabilitació de les persones amb problemes de joc patològic.

En aquest sentit, els experts consideren que els pacients que es troben en tractament per trastorn de joc, si no es poden mantenir al marge dels estímuls perjudicials associats al joc, la probabilitat de realitzar episodis de joc patològic augmenta considerablement, i també són més freqüents les recaigudes en l'addició.

És per això, que l'autoprohibició esdevé una eina molt eficaç per regular l'accessibilitat als establiments de joc de les persones amb addicció al joc i, alhora, és un instrument important de prevenció i també molt eficaç en la fase inicial de les teràpies de joc.

D'altra banda, cal tenir en compte que en les darreres modificacions normatives de joc, la tendència ha estat unificar i homogeneïtzar, en tot elque sigui possible, els requisits i característiques dels diferents establiments destinats al joc i les apostes (sales de bingo, casinos i salons de joc). És per això, que ara es fa necessari incorporar la modificació

que recull aquest Decret, en el sentit d'establir un control d'accés a l'entrada del saló de joc (tal com ja es preveu en els reglaments de sales de bingo i casinos) i no només a la zona on hi ha instal·lades les màquines de tipus B especials per a sales de joc. D'aquesta manera, les persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, no podran accedir a cap de les dependències del saló.

La introducció d'aquesta modificació en el Decret 37/2010 implica també la necessitat de modificar alguns articles del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, per tal de suprimir les referències a les zones on hi hagi les màquines de tipus B especials per a sales de joc, i parlar només de salons de joc. En igual sentit, per coherència normativa amb la modificació proposada en aquest Decret, es modifica també el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, suprimint la referència a la zona habilitada per a màquines de tipus B especials.

Finalment, la plena aplicació del nou Reglament general de protecció de dades, Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, comporta que es modifiquin, es simplifiquin o s'eliminin obligacions formals relatives a la creació, modificació i declaració dels tractaments de dades personals. En conseqüència, es fa necessària la modificació del Decret 24/2005, de 22 de febrer, esmentat, en quant al Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de joc per adequar-lo a la vigent normativa en matèria de protecció de dades.

Pel que fa a l'estructura del Decret, aquest consta de tres articles. L'article 1 que modifica el Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc; l'article 2, que modifica el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i l'article 3 que modifica el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar. Així mateix inclou una disposició derogatòria única que deroga l'article 10 del Decret 24/2005, de 22 de febrer i una disposició final única en la que s'estableix l'entrada en vigor del Projecte de decret 6 mesos després de la publicació en el DOGC a l'efecte de què els salons de joc puguin adaptar els locals per fer efectiu el control d'accés.

Aquesta disposició resulta necessària, tal com s'exposa en els paràgrafs anteriors, eficaç i proporcionada als seus objectius. Així mateix, proporciona seguretat jurídica als destinataris, unificant criteris d'accés amb la resta d'establiments de joc i apostes, i compleix amb els principis de transparència i eficiència, evitant càrregues administratives innecessàries als salons de joc.

Atès l'informe emès pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya en relació amb el reglament esmentat;

Vistos els articles 26.e), 39.1 i 40 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, (d'acord/vist) el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i amb la deliberació prèvia i l'acord del Govern,

Decreto:

Article 1
Modificació del Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc

Es modifica l'article 26 del Decret 37/2010, de 16 de març, que queda redactat de la manera següent:
"Article 26. Prohibicions d'entrada
1. L'entrada als salons de joc està prohibida a:
a) Les persones menors d'edat i a les altres persones a què es refereix l'article 9 de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc.
b) Les persones que constin en la base de dades de persones que tenen prohibida l'entrada a salons de joc, casinos i sales de bingo, regulada pel Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.
2. Per tal de garantir el compliment d'aquestes prohibicions, els salons de joc han de disposar dels elements necessaris que permetin la identificació i el control d'accés."

Article 2. Modificació del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

2.1 Es modifica l'article 2 del Decret 24/2005, de 22 de febrer, que queda redactat de la manera següent:
"Article 2. Àmbit d'aplicació
Les prohibicions d'accés previstes en aquest Decret són d'aplicació als locals de joc següents:
a) Casinos.
b) Sales de bingo.
c) Salons de joc."

2.2 Es modifica l'article 3 del Decret 24/2005, de 22 de febrer, que queda redactat de la manera següent:
"Article 3. Inscripció en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo

La persona titular de la direcció general competent en matèria de joc i apostes ha d'inscriure les persones que tenen prohibit l'accés als locals de joc, d'acord amb el que estableixen els articles següents, en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

Aquest Registre té la finalitat d'incloure les dades de les persones físiques que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, a petició pròpia o com a conseqüència d'un procediment sancionador o d'una resolució judicial, per tal de poder fer efectives aquestes prohibicions.

Les dades del Registre estan sotmeses a la normativa en matèria de protecció de dades de caràcter personal i el seu tractament ha de constar en el Registre d'Activitats de Tractament del Departament competent en matèria de joc i apostes.

2.3 S'afegeix una Disposició addicional quarta al Decret 24/2005, de 22 de febrer, que queda redactada de la manera següent:
"Disposició addicional quarta.

Les referències que es fan en aquest Decret a “el/la director/a general de Joc i Espectacles o a la Direcció General de Joc i Espectacles, es substitueixen per a “la persona titular de la Direcció General competent en matèria de joc i apostes” i “la Direcció General competent en matèria de joc i apostes”.

Article 3. Modificació del Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s’aprova el Reglament de màquines recreatives i d’atzar

Es modifica l’apartat 2 de l’article 26 del Decret 23/2005, de 22 de febrer, que queda redactat de la manera següent:
“2. En el cas de salons de joc, sales de bingo i casinos, el nombre màxim de màquines per instal·lar i explotar és el que determini la corresponent autorització, en funció de la capacitat del local, el seu aforament i la seva superfície útil, respectant en tot cas les limitacions i prohibicions reglamentàries. S’entén per superfície útil la que és accessible, ocupable i utilitzable permanentment pel públic, tret de les dependències internes de l’establiment, els taulells i els mostradors.
En les sales de bingo i els casinos, les màquines han d’estar destinades a l’ús exclusiu de les persones jugadores de la sala de manera que no puguin ser utilitzades sense haver passat prèviament pel servei d’admissió i control.”

Disposició derogatòria única. Derogació normativa

Resta derogat l’article 10 del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d’accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l’accés a salons de joc, casinos i sales de bingo.

Disposició final única. Entrada en vigor

Aquest Decret entrarà en vigor als sis mesos des de la publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona, de de 2018

Joaquim Torra i Pla
President de la Generalitat de Catalunya

Pere Aragonès i Garcia
Vicepresident del Govern i conseller d’Economia i Hisenda

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya.